

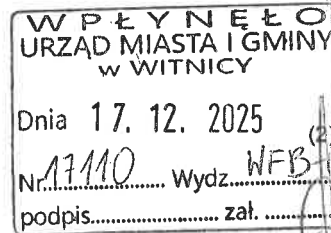
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Zielona Góra 2025-12-17

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze
Chmielna 13
Województwo: lubuskie
Powiat: zielonogórski
NIP: 9730051210
Email: zielonagora@rio.gov.pl



Dane adresata

Urząd Miasta i Gminy Witnica
Plac Andrzeja Zabłockiego 13
Województwo: lubuskie
Powiat: Witnica
NIP: 5992771311

Opinia

Znak sprawy: 726/2025

Dotyczy: Projekt WPF nr brak Rady Miasta i Gminy Witnica z dnia 2025-11-15

Załączniki:

Dokumenty.zip

1.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

**UCHWAŁA Nr 726/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 17 grudnia 2025 r.**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2026–2045

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Dorota Sikorska - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2026–2045.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Witnica przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2026–2045.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2026–2045 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Dane z Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2026 w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Miasta i Gminy Witnica na ten rok.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi uwagi dotyczące wybranych planowanych wartości oraz braku odniesienia się w objaśnieniach przyjętych wartości do metodologii prognozowania danych w kolejnych latach budżetowych.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy planowania w latach 2041-2045 dochodów bieżących w kwotach znacznie wyższych niż planowane są w latach 2026-2040.

Skład Orzekający stwierdza, że brak jest danych, co do podstawy wzrostu w roku 2041 o 98,80% dochodów bieżących ogółem - z kwoty wynoszącej w 2040 roku 141.526.413,00 zł do kwoty 281.356.942,00 zł w 2041 roku.

W latach 2042 – 2045 dochody bieżące ujęto również na wysokim poziomie, tj.:

- W 2042 r. wynoszą 286.244.080,00 zł,
- W 2043 r. wynoszą 291.188.961,00 zł,
- W 2044 r. wynoszą 296.192.740,00 zł,
- W 2045 r. wynoszą 301.256.595,00 zł.

Wskutek znacznego wzrostu dochodów bieżących w latach 2041-2045 występuje wysoka nadwyżka operacyjna w tym okresie – w pozycji 7.1. „Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi”, tj.:

Rok	Dochody bieżące	Wydatki bieżące	Różnica (nadwyżka operacyjna)	Różnica w %
1	2	3	4	5
2041	281 356 942,00	134 767 302,00	146 589 640,00	108,77
2042	286 244 080,00	137 644 915,00	148 599 165,00	107,96
2043	291 188 961,00	140 563 198,00	150 625 763,00	107,16
2044	296 192 740,00	143 491 651,00	152 701 089,00	106,42
2045	301 256 595,00	146 428 850,00	154 827 745,00	105,74

Uwagi Składu Orzekającego dotyczą także planowania wydatków majątkowych.

W latach 2038-2040 wydatki majątkowe planowane są w kwotach znacznie wyższych niż w latach 2026-2037. W roku 2038 wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 8.357.721,00 zł, co stanowi wzrost o 77,62 % w stosunku do 2037 r., w którym wydatki majątkowe wynoszą 4.705.449,00 zł.

Następnie w latach 2041-2045 występuje jeszcze wyższy wzrost wydatków majątkowych.

W roku 2041 wydatki majątkowe ujęto w kwocie 146.352.013,00 zł, co stanowi wzrost o 1455,59 % w stosunku do 2040 r., w którym wydatki majątkowe wynoszą 9.408.132,00 zł.

W latach 2042 – 2045 wydatki majątkowe ujęto również na wysokim poziomie, tj.:

- W 2042 r. wynoszą 148.361.538,00 zł,
- W 2043 r. wynoszą 150.388.136,00 zł,
- W 2044 r. wynoszą 152.463.462,00 zł,
- W 2045 r. wynoszą 154.728.733,23 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do istotnych odchyień planowanych dochodów bieżących i wydatków majątkowych oraz metodologii prognozowania danych na kolejne lata budżetowe.

Opisując dochody wskazano tylko, że kierowano się wskaźnikami makroekonomicznymi, tj. dynamiką realną PKB oraz dynamiką średnioroczną inflacji.

Zdaniem Składu Orzekającego przyjęte wskaźniki nie uzasadniają nagłego wzrostu dochodów bieżących w latach 2041-2045 w stosunku do lat wcześniejszych.

Skład Orzekający wnosi uwagę dotyczącą wskazania w objaśnieniach przyjętych wartości, że wydatki majątkowe obejmują przede wszystkim przedsięwzięcia inwestycyjne, które ujęto w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witnica na lata 2026-2045.

Skład Orzekający podkreśla, że z Wykazu przedsięwzięć stanowiących załącznik nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2026–2045 wynika, że ujęto w nim przedsięwzięcia obejmujące wydatki bieżące i majątkowe z okresem realizacji w latach 2026-2029. Nie ma zatem uzasadnienia znacznego wzrostu wydatków majątkowych w latach 2038-2045 w stosunku do lat wcześniejszych.

Ponadto dla roku 2044 wydatki majątkowe określono w kwocie 152.463.462,00 zł, w tym wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w kwocie 195.463.462,00 zł. **Skład Orzekający wnosi uwagę w tym zakresie**, ponieważ ujęcie w WPF kwoty wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne wyższej od kwoty wydatków majątkowych jest niezgodne z obowiązującą metodologią opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej Jednostki Samorządu Terytorialnego.

W objaśnieniach przyjętych wartości do WPF ujęto tabelę: Spłata zaciągniętych i planowanych zobowiązań Gminy Witnica.

Rok	Zobowiązanie historyczne [zł]	Zobowiązanie planowane [zł]	Zobowiązania razem [zł]
2026	1 900 000,00	223 595,23	2 123 595,23
2027	2 078 193,00	397 479,00	2 475 672,00
2028	1 800 000,00	397 479,00	2 197 479,00
2029	1 800 000,00	397 479,00	2 197 479,00
2030	1 800 000,00	397 479,00	2 197 479,00
2031	2 800 000,00	397 479,00	3 197 479,00
2032	2 000 000,00	397 479,00	2 397 479,00
2033	2 150 000,00	397 479,00	2 547 479,00
2034	2 500 000,00	397 479,00	2 897 479,00
2035	2 500 000,00	397 479,00	2 897 479,00
2036	3 000 000,00	250 918,80	3 250 918,80
2037	3 000 000,00	237 627,00	3 237 627,00
2038	0,00	237 627,00	237 627,00
2039	0,00	237 627,00	237 627,00
2040	0,00	237 627,00	237 627,00
2041	0,00	237 627,00	237 627,00
2042	0,00	237 627,00	237 627,00
2043	0,00	237 627,00	237 627,00
2044	0,00	237 627,00	237 627,00
2045	0,00	99 011,77	99 011,77
		6 051 852,80	

Z powyższej tabeli wynika, że Gmina Witnica planuje na 2026 r. zobowiązania w kwocie 6.051.852,80 zł. Kwota planowanych zobowiązań jest niezgodna z planowanymi przychodami budżetu z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych ujętymi w poz. 4.1. WPF w kwocie 5.598.490,80 zł. W latach 2027-2045 nie planuje się przychodów zwrotnych. Błędne dane w zakresie przychodów budżetu mają wpływ na wartości ujęte w poz. 5.1 WPF „Rozchody budżetu z tego spłaty rat kapitałowych, kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych”.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do realistyczności danych ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2026–2045 w zakresie prognozy kwoty długu wyliczonej dla lat 2038-2045.

Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2045 wynika, że kwota długu na koniec 2045 r., a więc w ostatnim roku Prognozy, wynosi 4.000.000,00 zł. Zatem horyzont czasowy prognozy jest niezgodny z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z analizy danych ujętych w WPF wynika, że błędy w kwocie długu występują w latach 2038-2045, na co wpływ mogą mieć mylnie przyjęte przez Gminę kwoty rozchodów w tym okresie. W tej sytuacji Skład Orzekający nie może ocenić, czy kwota długu latach 2038-2045 jest prawidłowa oraz prawidłowości sposobu sfinansowania jego spłaty w świetle art. 226

ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
- 6a) relacje, o których mowa w art. 242–244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b;
- 7) (uchylony)
- 8) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

Skład Orzekający wnosi uwagę do przedstawionych danych w zakresie planowanych wydatków na obsługę długu w latach 2038-2045 w kontekście planowanej kwoty długu w tym okresie.

rok	kwota długu (poz.6 WPF)	Koszty obsługi długu (poz.2.1.2 WPF)
2038	5 524 773,77	3 224,00
2039	5 287 146,77	2 819,00
2040	5 049 519,77	2 414,00
2041	4 811 892,77	2 009,00
2042	4 574 265,77	1 604,00
2043	4 336 638,77	1 299,00
2044	4 099 011,77	794,00
2045	4 000 000,00	43,00

Objaśnienia załączone do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witnica na lata 2026-2045 – w ocenie Składu Orzekającego - nie uzasadniają tak niskich kwot na obsługę długu przy wysokich kwotach zadłużenia.

Objaśnienia załączone do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witnica na lata 2026-2045 – w ocenie Składu Orzekającego - nie uzasadniają w sposób wystarczająco rzetelny i wyczerpujący istotnych odchyłeń planowanych wielkości, co narusza dyspozycję art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wskazując na podstawy i przesłanki przyjęcia w WPF określonych wartości finansowych, objaśnienia powinny zapewnić możliwość weryfikacji metodologicznych założeń przyjętych przez daną JST. Aby spełniać ustawowy wymóg realności WPF, powinna być ona weryfikowalna i przygotowana na podstawie prawidłowych założeń metodologicznych, bez zaniżania lub zawyżania prognozowanych wartości. Opis przyjętej metodologii, w tym stosowanych metod ekonometrycznych, powinien znaleźć się w objaśnieniach do WPF.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, przyjętej w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2045 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Stopień spełnienia przedmiotowego wskaźnika przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2026	4,45%	11,41%	11,37%	6,96%	6,92%
2027	4,30%	11,51%	11,47%	7,21%	7,17%
2028	3,78%	10,58%	10,54%	6,80%	6,76%
2029	3,59%	8,80%	8,76%	5,21%	5,17%
2030	3,41%	7,82%	7,78%	4,41%	4,37%
2031	4,24%	8,18%	8,15%	3,94%	3,91%
2032	3,23%	8,26%	8,23%	5,03%	5,00%
2033	3,21%	7,90%	7,90%	4,69%	X
2034	3,36%	7,59%	7,59%	4,23%	X
2035	3,18%	7,41%	7,41%	4,23%	X
2036	3,31%	7,28%	7,28%	3,97%	X
2037	3,10%	7,23%	7,23%	4,13%	X
2038	0,21%	7,20%	7,20%	6,99%	X
2039	0,20%	7,21%	7,21%	7,01%	X
2040	0,20%	7,27%	7,27%	7,07%	X
2041	0,09%	7,37%	7,37%	7,28%	X
2042	0,09%	14,37%	14,37%	14,28%	X
2043	0,09%	21,34%	21,34%	21,25%	X
2044	0,09%	28,27%	28,27%	28,18%	X
2045	0,04%	35,17%	35,17%	35,13%	X

Skład Orzekający postanowił o wydaniu opinii pozytywnej z zastrzeżeniem, pomimo wyżej sformułowanych wątpliwości z uwagi na dobrą sytuację finansową Gminy, tj.:

- przy uwzględnieniu planu za III kwartał 2025 r. indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany,
- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych,
- na podstawie danych z Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2025-2045 (po ostatniej zmianie dokonanej zarządzeniem nr 0050.347.2025.WFB Burmistrza Miasta i Gminy Witnica z 26 listopada 2025 r.) wynika, że aktualne zadłużenie Gminy z tytułu zobowiązań już zaciągniętych wynosi 32.981.555,00 zł, co stanowi 24,36 % planowanych na 2025 r. dochodów Gminy.

W stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2025 roku stanowiła będzie 38,55 % prognozowanych dochodów budżetu.

Upoważnienia dla Burmistrza zostały określone zgodnie z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W § 1 ust.1 pkt1 części normatywnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witnica na lata 2026-2045 wskazano, że Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmuje dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób sfinansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu na lata 2025-2040. Prawdłowo należało wskazać lata 2026-2045.
2. W objaśnieniach do WPF nie wskazano, z tytułu jakich umów Gmina Witnica korzysta w 2025 r. i 2026 r. z wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych.
3. W Wykazie Przedsięwzięć wystąpiły poniższe nieprawidłowości:
 - 1) W poz. 1.1.1.1 - Centrum Wsparcia Biznesu Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Gorzowa Wlkp.) ujęto błędną kwotę limitu zobowiązań, zamiast 53.168,00 zł winno być 30.168,00 zł;
 - 2) W poz. 1.1.1.3 - Wzmocnienie systemów cyberbezpieczeństwa w Gm. Witnica w ramach realizacji konkursu grantowego pn. „Cyberbezpieczny Samorząd” ujęto błędną kwotę limitu wydatków w 2026 r., zamiast 0,00 zł winno być 123.132,00 zł;
 - 3) W poz. 1.1.1.4 - Trening aktywności społeczno-zawodowej uczestników Centrum Integracji Społecznej w Witnicy) wskazano okres realizacji zadania w latach 2025-2028, podczas gdy limit wydatków na to zadanie kończy się w 2027 r., w objaśnieniach do WPF nie wskazano, czy w roku 2028 r. będą ponoszone nakłady na to zadanie w wymiarze niefinansowym;
 - 4) W poz. 1.1.2.2 - Zagospodarowanie Parku Drogowskazów i Słupów Milowych Cywilizacji w Witnicy ujęto błędną kwotę limitu zobowiązań, zamiast 4.329.235,00 zł winno być 4.324.235,00 zł;
 - 5) W poz. 1.3.2.23 - Zagospodarowanie Parku Drogowskazów i Słupów Milowych Cywilizacji w Witnicy) ujęto błędną kwotę limitu wydatków w 2026 r., zamiast 0,00 zł winno być 37.000,00 zł;
 - 6) W poz. 1.3.2.24 - Budowa ścieżek rowerowych w Witnicy ujęto błędną kwotę limitu wydatków w 2026 r., zamiast 0,00 zł winno być 5.201,18 zł.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

**Przewodniczący Składu Orzekającego
Tomasz Witkowski**