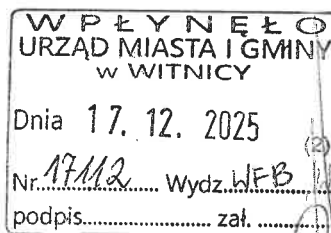


Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Zielona Góra 2025-12-17

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze
Chmielna 13
Województwo: lubuskie
Powiat: zielonogórski
NIP: 9730051210
Email: zielonagora@rio.gov.pl



Dane adresata

Urząd Miasta i Gminy Witnica
Plac Andrzeja Zabłockiego 13
Województwo: lubuskie
Powiat: Witnica
NIP: 5992771311

Opinia

Znak sprawy: 724/2025

Dotyczy: Uchwała nr / /2025 Rady Miasta i Gminy Witnca

Załączniki:

1.

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

**UCHWAŁA NR 724/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 17 grudnia 2025 r.**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Witnica na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Dorota Sikorska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Witnica na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Witnica, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Witnica na 2026 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Witnica na 2026 rok został przedłożony w terminie przewidzianym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, poprzez zaplanowanie dochodów bieżących w kwocie wyższej niż wydatków bieżących.

Projekt budżetu zakłada deficyt w wysokości 6.970.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 5.598.490,80 zł oraz przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.371.509,20 zł.

Pokrycie deficytu ww. środkami jest prawnie dopuszczalne - zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu określone zostały w kwocie 9.643.595,23 zł i pochodzą z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 5.598.490,80 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.484.104,43 zł oraz z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 561.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.673.595,23 zł. Z części normatywnej projektu uchwały budżetowej wynika, że rochody przeznacza się na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek w kwocie 1.423.595,23 zł, na wykup papierów wartościowych w kwocie 700.000,00 zł oraz udzielone pożyczki w kwocie 550.000,00 zł.

Skład Orzekający wnosi uwagę w zakresie nieprawidłowego wyodrębnienia rozchodów w § 4 ust. 2 projektu uchwały budżetowej na wykup innych papierów wartościowych oraz na spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek. W załączniku nr 3 o przychodach i rozchodach do projektu uchwały budżetowej wskazano, że rozchody przeznacza się na pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 550.000,00 zł, na wykup innych papierów wartościowych w kwocie 1.423.595,23 zł oraz na spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 700.000,00 zł.

Ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 2.000.000,00 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 5.598.490,80 zł.

Powyższe limity zobowiązań ustalono stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwy – ogólną w wysokości przewidzianej w art. 222 ust. 1 ww. ustawy oraz rezerwy celowe: na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, w tym na odprawy emerytalne oraz nagrody jubileuszowe oraz na wydatki majątkowe. Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu, co jest zgodne z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono na podstawie art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z tytułu opłaty, o której mowa w art. 9² ust. 11 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii
- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z obsługą systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Witnicy na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Stosownie do art. 214 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem na dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe - zgodnie z art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta i Gminy Witnica przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały.

Ponadto Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, jak również w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2026–2045, nie wskazano, z jakiego tytułu i na podstawie jakich obliczeń przyjęto kwotę wolnych środków w wysokości 3.484.104,13 zł. Gmina Witnica w sprawozdaniu Rb-NDS na koniec III kwartału 2025 r., sporządzonym 22.10.2025 r. – wykazała wykonanie wolnych środków w wysokości 1.416.658,61 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj. środki do dyspozycji w łącznej kwocie 1.536.591,23 zł, z czego do budżetu 2025 roku planuje się zaangażować całą kwotę. Skład Orzekający przyjmuje, że ostateczne rozliczenie środków będących w dyspozycji Gminy Witnica możliwe będzie dopiero po sporządzeniu sprawozdawczości za 2025 rok.
2. W treści normatywnej uchwały wystąpiły następujące nieprawidłowości:
 - w § 11 określono błędną kwotę dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zamiast kwoty 60.000 zł winno być 61.000 zł, jak wynika z załącznika nr 1 o dochodach i załącznika nr 2 o wydatkach,
 - w § 12 nieprawidłowo wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 127.554 zł,
 - w § 14 wskazano błędną łączną kwotę wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego - zamiast kwoty 619.516,23 zł winno być 609.516,96 zł, jak wynika z podsumowania wydatków dla poszczególnych sołectw,
 - w treści normatywnej nie określono dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatków nimi finansowanych, co jest niezgodne z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Wystąpiły nieprawidłowości w zakresie klasyfikacji budżetowej:
 - w załączniku Nr 1 o dochodach budżetowych w dziale 855, rozdziale 85516 wpływy z opłat za wyżywienie w żłobku ujęto w § 0830, zamiast w § 0670,
 - w załączniku Nr 4 w części Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych nie wskazano działu i rozdziału przy dotacji w § 2710 w kwocie 127.554,00 zł, zgodnie z załącznikiem nr 2 o wydatkach należało wskazać dział 750 oraz rozdział 75020.
4. W uzasadnieniu do projektu budżetu – na stronie 2 wskazano błędną kwotę dotacji związanych z dofinansowaniem zadań własnych, zamiast kwoty 1.305.400,00 zł winno być 1.415.400,00 zł.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) przysługuje

15 16

odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodniczący Składu Orzekającego
Tomasz Witkowski**